

## **Раздел I. Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков**

*А.Н. Бабай,*

*Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России*

### ***Современные проблемы противодействия наркопреступности и пути их решения***

Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы теории и практики противодействия наркопреступности на Дальнем Востоке» вызвала широкий интерес ученых и сотрудников соответствующих правоохранительных органов. Для участия в конференции прибыли гости из Министерства общественной безопасности Китайской Народной Республики, а также из Москвы, Владивостока, Уфы, Благовещенска, Петропавловска-Камчатского, которые смогли найти возможность, а самое главное – время для того, чтобы приехать в Хабаровск и принять участие в работе конференции, направить в наш адрес свои научные статьи, тезисы выступлений, рекомендации и предложения, позволившие в конечном итоге сформировать настоящий сборник материалов конференции.

Сегодня проблемы противодействия наркопреступности переросли национальные границы и стали межнациональными, глобальными проблемами планетарного характера.

Разработана достаточно мощная нормативная база как в национальном, так и в международном праве, имеются международные органы противодействия наркопреступности, такие, например, как Международный комитет по контролю над наркотиками – независимый квазисудебный контрольный орган, созданный на договорной основе для мониторинга выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. Достаточно сказать, что Единую конвенцию о наркотических средствах, принятую еще в 1961 г., подписали 184 государства – абсолютное большинство современных государств, лишь девять государств не стали ее участниками (КНДР, Тимор-Лешти, Экваториальная Гвинея, Андорра, Вануату, Кирибати, Науру, Самоа и Тувалу).

Очевидно и другое. Принимаемых мер противодействия наркопреступности сегодня явно не достаточно. Видимо, как никогда мы осознаем необходимость объединения усилий различных научных школ, в том числе из разных стран мира, а также союза теории и практики. Отрадно, что в работе конференции принимают участие не только специалисты в области юриспруденции, но и социологи, философы, врачи и педагоги. По итогам работы конференции намечен ряд мер по профилактике, пресечению и раскрытию наркопреступлений, определению

путей противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами является одной из острейших социальных проблем современности. По данным Организации Объединенных Наций, число людей, потребляющих наркотики, достигло 200 миллионов человек, из них в России – около 6 миллионов, что составляет 4,2 % населения.

Более 70 % наркотиков, поступающих на отечественный нелегальный рынок, имеют иностранное происхождение. Наряду с поставками синтетических наркотиков из стран Западной Европы (через Украину, Белоруссию, Латвию, Литву, Эстонию) и кокаина из стран Латинской Америки наиболее негативное влияние на наркоситуацию в стране оказывает контрабанда афганских опиатов. Увеличился поток наркотиков опийной группы (в основном, героин) и на российский Дальний Восток из так называемого «Золотого треугольника» (Бирма, Лаос, Мьянма) через территорию Китая.

Многое уже сделано в этом направлении. Создан Государственный антинаркотический комитет, одна из функций которого – определение роли и значения Российской Федерации в интернациональном механизме пресечения мировых наркотрафиков, организация взаимодействия со спецслужбами иных государств в противодействии международной организованной преступности в целом и наркопреступности в частности.

В 2007 году проведены два этапа операции «Канал». Помимо государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан), в ней, в качестве наблюдателей, приняли участие представители правоохранительных органов Азербайджана, КНР, Латвии, Литвы, Монголии, Польши, США, Туркмении, Украины, Финляндии, Эстонии, а также Интерпола и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Впервые в этой операции принял участие Афганистан в лице полномочного представителя Министерства по борьбе с наркотиками Афганистана. Руководство операцией осуществлялось Международным координационным штабом во главе с директором ФСКН России генералом полиции В.В. Черкесовым.

Участие в операции Интерпола и Федеральной службы по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) позволило выявить схемы международных денежных переводов, используемые лицами, подозреваемыми в причастности к наркобизнесу.

Продолжается сотрудничество ФСКН России с родственными правоохранительными органами иностранных государств по вопросам подготовки и повышения квалификации кадров. В рамках этого сотрудничества Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России в июне 2007 года делегировал своих преподавателей для

выезда в Армению с целью проведения занятий с сотрудниками МВД Армении, специализирующимися на антинаркотической деятельности.

Расширяется международно-правовая база сотрудничества ФСКН России с компетентными органами иностранных государств. За период с июля 2003 по декабрь 2007 года ФСКН России заключено 28 межведомственных соглашений о сотрудничестве в антинаркотической сфере. В 2004 году такое соглашение подписано с Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики.

Участие в работе конференции представителей Министерства общественной безопасности КНР свидетельствует об актуальности проблем наркотизации населения и наркопреступности и на сопредельных территориях Китая.

Наши китайские коллеги сталкиваются с такими проблемами, как:

- рост количества потребителей наркотиков;
- появление наркотиков нового типа, в частности, синтетических;
- увеличение количества транснациональных преступных групп, в том числе российско-китайских, занимающихся контрабандой наркотических средств, незаконным перемещением их через границу;
- семейный характер наркопреступности;
- распространение подпольных плантаций опийного мака, конопли;
- разнообразие методов, способов незаконной транспортировки наркотических средств и психотропных веществ (на теле, в одежде, в различных узлах и агрегатах транспортных средств и т. д.).

Все это обуславливает необходимость объединения усилий ФСКН России и МОБ КНР в борьбе с едва ли не главным злом современного общества.

Однако наркополицейские этих стран, как, впрочем, и иных стран мира, нередко испытывают трудности, истоки которых коренятся в несовершенстве и отсутствии должной согласованности национальных правовых систем<sup>1</sup>; неэффективности системы мониторинга научных исследований в области наркоситуации; неопределенности ряда отправных понятий, используемых в антинаркотических программах, соответствующих нормативно-правовых актах. К числу таких понятий можно отнести «наркобизнес». Российское уголовное законодательство и Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» не содержат этого понятия. Во многих словарях данный термин трактуется лишь как разновидность бизнеса, то есть предпринимательской деятельности, дела, занятия, являющейся источником дохода<sup>2</sup>. Узость и ограниченность такого подхода очевидна.

---

<sup>1</sup> Достаточно сказать, что законодательство КНР разрешает принудительное медицинское лечение наркоманов, что не предусмотрено законодательством России.

<sup>2</sup> Российский энциклопедический словарь / Под ред. А.М. Прохорова. – М., 2001. – С. 160.

По мнению В.И. Омигова, наркобизнесом является нелегальный бизнес с наркотиками, осуществляемый организованной преступностью<sup>3</sup>. Однако, как правильно заметил Е.В. Сильченко, «участие в наркобизнесе возможно и вне организованной группы (отдельным лицом), а также, что предметом деяний, образующих содержание наркобизнеса, помимо непосредственно наркотических средств и психотропных веществ, могут выступать их аналоги»<sup>4</sup>.

Иную точку зрения высказывает Г.М. Меретуков, определяющий наркобизнес как совершение действий, подпадающих под признаки преступления (хищение наркотических средств; незаконный оборот наркотических средств; нарушение правил обращения с наркотическими средствами), являющегося промыслом или источником личного обогащения и наживы, или же вложение преступно нажитых средств в различные структуры власти, управления, формы и виды собственности<sup>5</sup>.

Если уж и определять наркобизнес как преступное действие, тогда возникает вопрос: почему только действие? А разве бездействие не может быть противоправным? Корректнее было бы использовать в этом определении слово «деяние». Полагаем также, что не следует отождествлять понятия «наркобизнес» и «незаконный оборот наркотических средств». Последнее понятие, безусловно, шире, ибо включает в себя и действия, совершаемые вне рамок наркобизнеса (например, незаконное приобретение и хранение наркотиков с целью личного потребления).

С.А. Роганов и А.Ю. Шумилов неоправданно сводят понятие наркобизнеса лишь к форме преступной деятельности, направленной на получение преступного дохода<sup>6</sup>. Нельзя забывать, что наркобизнес – это не только деятельность, но и сложнейшее социальное явление.

Наркобизнес, являясь составной частью организованной преступности, оказывает отрицательное влияние на правопорядок. Огромные доходы от ввоза, транзита и распространения наркотиков на территории России позволяют торговцам наркотиками активно влиять на внутреннюю и внешнюю политику государства, быть питательной средой коррупции.

Однако столь же нечетко и противоречиво определяются в науке категории «наркопреступность», «организованная преступность», «коррупция» и другие смежные с ними понятия.

---

<sup>3</sup> Омигов В.И. Концепция борьбы с незаконным оборотом наркотиков и роли органов внутренних дел в ее осуществлении в Российской Федерации. – Пермь, 1994. – С.11-12.

<sup>4</sup> Сильченко Е.В. Понятие и структура наркобизнеса как социально-правового явления // Российский следователь. – 2007. – № 22. – С.102.

<sup>5</sup> Меретуков Г.М. Правовые и криминалистические проблемы борьбы с наркобизнесом, совершаемым организованными преступными группами: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1996. – С. 102.

<sup>6</sup> Роганов С.А. Расследование преступлений в сфере нетрадиционного наркобизнеса. – СПб, 2005. – С. 27; Шумилов А.Ю. Закон о наркотиках в системе противодействия наркобизнесу: учебно-практическое пособие. – М., 2005. – С.45.

Формулирование дефиниций, разработка категориального аппарата – это также одна из задач различного рода научных форумов, одним из которых и является данная конференция.

*А.И. Ролик,*

*Управление ФСКН России по Приморскому краю*

***Вопросы предупреждения контрабанды наркотиков  
и сильнодействующих веществ в Дальневосточном  
федеральном округе России***

На коллегии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, состоявшейся 27 февраля 2007 года и посвященной итогам оперативно-служебной деятельности за 2006 год, директор ФСКН России В.В. Черкесов отметил: «Проведенная в последние годы с участием ФСКН России работа позволила сформировать основы новой государственной антинаркотической политики. Прежний правоприменительный вектор от борьбы с массой наркопотребителей смещен на пресечение наркотрафика, противодействие организованному наркобизнесу, подрыв его финансовых основ. Это и стало основной задачей органов наркоконтроля»<sup>1</sup>.

Таким образом, одним из главных направлений правоохранительной деятельности органов наркоконтроля на современном этапе остается борьба с наркотрафиком, в том числе и на дальних подступах, то есть на границе Российской Федерации и за её пределами. Это требует дальнейшего развития международного сотрудничества с компетентными органами зарубежных государств, согласования и урегулирования проблемных вопросов контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также новых синтетических препаратов, используемых в медицине. Некоторым проблемам, связанным с контрабандой таких препаратов из КНР в Россию, мы и уделим внимание.

В 2006 году только на территории Приморского края таможенными органами и органами наркоконтроля было выявлено 188, а за 10 месяцев 2007 года 170 фактов незаконного перемещения через таможенную границу подконтрольных веществ. При этом Управлением ФСКН России по Приморскому краю по материалам таможенных органов и собственным материалам в 2006 году зарегистрировано 16 уголовно наказуемых (по ч. 2 ст. 188 УК РФ) фактов контрабанды, по направленным в суд уголовным делам раскрыто 9 преступлений. За 10 месяцев 2007 года зарегистрировано 28 таких фактов и раскрыто 21 преступление.

Современные условия развития химии, фармацевтики, информационных технологий в области рекламы в сочетании образуют благоприятную среду для наркобизнеса. Практически постоянно на рынке

---

<sup>1</sup> Наркомат. – 2007. – № 2 (41). – С. 1.